

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, reglementează, la art. 5, componența Comitetului de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu, organism cu competențe în ceea ce privește aprobarea proiectelor pentru protecția mediului ce se finanțează din Fondul pentru mediu. Structura actuală a Comitetului de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu include câte un reprezentant din cadrul: autorității publice centrale pentru protecția mediului, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, Gărzii Naționale de Mediu, autorității publice centrale pentru economie și comerț, autorității publice centrale pentru sănătate, autorității publice centrale pentru finanțe publice, autorității publice centrale pentru agricultură, păduri și dezvoltare rurală, autorității publice centrale pentru transporturi, construcții și turism și al autorității publice centrale pentru administrație și interne, precum și câte un reprezentant al Consiliului Concurenței, al confederației patronale din domeniul proiectului supus avizării, un reprezentant al organizațiilor neguvernamentale din domeniul protecției mediului și președintele Administrației Fondului pentru Mediu.

Având în vedere că, urmare a unor măsuri de comasare, divizare sau altor forme de reorganizare, conform Hotărârii Parlamentului nr.19/2007 pentru modificarea structurii și componenței Guvernului și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2007 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, au luat naștere noi autorități publice centrale, se impune modificarea structurii Comitetului de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu, astfel încât acesta să includă reprezentanți ai autorităților publice centrale nou create.

De asemenea, trebuie prevăzut un număr impar de membri ai Comitetului de avizare, pentru a nu interveni blocaje în luarea deciziilor la acest nivel. În momentul de față, dat fiind că Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Economiei și Comerțului au fost comasate și s-a înființat Ministerul Economiei și Finanțelor, în Comitetul de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu trebuie să rămână un singur

reprezentat al acestui din urmă minister, fapt care conduce la scăderea numărului de membri în această structură de decizie la 12.

Totodată, în actuala reglementare, în componența Comitetului de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu este inclus și un reprezentant al Consiliului Concurenței. Obligativitatea prezenței reprezentantului Consiliului Concurenței în comitetul de avizare a fost instituită prin Legea nr.105/2006 de aprobare Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005. Noul context instituțional, determinat de aderarea României la Uniunea Europeană, presupune înlocuirea reprezentantului Consiliului Concurenței, consecință directă a abrogării Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, la 31 decembrie 2006, întrucât contravine *Legii nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005*. Acest fapt are drept consecință principală transferarea competențelor de autorizare a ajutoarelor de stat de la Consiliul Concurenței la Comisia Europeană, legislația comunitară în domeniul ajutorului de stat devenind direct aplicabilă în România. Conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, Consiliului Concurenței îi revine rolul de autoritate de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice din România, acordând asistență de specialitate în domeniul ajutoarelor de stat și asigurând informarea și colaborarea cu autoritățile și alți furnizori și beneficiari ai ajutorului de stat. Din acest considerent, Consiliul Concurenței trebuie să-și asigure o poziție neutră și echidistantă față de toți furnizorii și beneficiarii de ajutoare de stat din țară, fără implicarea în procesul decizional asupra acordării ajutoarelor de stat.

Prin propunerea de modificare a art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, se modifică lit. d), astfel încât membrii Comitetului de avizare să fie reprezentanții autorităților publice centrale înființate ca urmare a unor măsuri de comasare, divizare sau altor forme de reorganizare, conform Hotărârii Parlamentului nr. 19/2007 și, totodată, se abrogă lit. e) care prevede reprezentarea Consiliului Concurenței în Comitetul de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu.

Având în vedere faptul că toate finanțările proiectelor pentru protecția mediului se fac doar în urma aprobării acestora de Comitetul de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu, se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, astfel încât structura acestui organism cu rol de decizie în aprobarea finanțării proiectelor pentru

protecția mediului, să fie conformă noii structuri a Guvernului României și să nu contravină legislației privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat și rolului pe care trebuie să-l îndeplinească Consiliul Concurenței în noul context determinat de aderarea României la Uniunea Europeană.

Adoptarea prezentului proiect de act normativ este justificată ținând cont și de interesul public de a continua finanțarea proiectelor pentru protecția mediului din Fondul pentru mediu, care trebuie aprobate de Comitetul de avizare.

În lipsa unei reglementări imediate, s-ar ajunge la blocarea procesului de finanțare a proiectelor destinate protecției mediului, care are drept scop asigurarea aducerii la îndeplinire a angajamentelor asumate pentru Capitolul 22 – Mediu.

După intrarea în vigoare a prezentului act normativ este necesară modificarea prin ordin al ministrului mediului și dezvoltării durabile componența nominală a Comitetului de avizare, astfel încât acest organism de decizie să poată funcționa. Menționăm totodată că finanțarea efectivă a proiectelor finanțate din Fondul pentru mediu nu se poate face decât după parcurgerea mai multor etape: analiza cererilor de finanțare și întocmirea propunerilor de Comitetul director, analizarea și aprobarea proiectelor de Comitetul de avizare, încheierea contractelor de finanțare, implementarea efectivă a proiectelor finanțate.

Reprezentarea Consiliului Concurenței în cadrul Comitetului de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu, impusă prin dispozițiile Legii nr.105/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, nu este în concordanță cu atribuțiile Autorității de Concurență, strict reglementate prin prevederile Legii nr. 21/1996 – Legea Concurenței, republicată, lege organică, care reglementează și sfera de competențe a membrilor Consiliului Concurenței și a inspectorilor de concurență.

Autoritatea de Concurență, în exercitarea obligației legale de a colabora cu autoritățile și instituțiile din România, poate asigura, prin personalul său, consultanță pe probleme de concurență, inclusiv Comitetului de avizare din cadrul Administrației Fondului pentru Mediu, dar nu este posibilă eludarea procedurii speciale de luare a deciziilor la nivelul autorității de concurență, situație la care s-ar ajunge prin participarea cu puteri de decizie, a unui reprezentant al Consiliului Concurenței, într-o structură așa cum este Comitetul de avizare.

În conformitate cu prevederile alin. (3) al art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, modalitățile prin care pot fi finanțate proiecte din Fondul pentru mediu sunt: susținerea financiară a proiectelor prin finanțare sau cofinanțare nerambursabilă; susținerea financiară a proiectelor prin finanțare sau cofinanțare rambursabilă; susținerea totală sau parțială a dobânzii aferente creditelor bancare contractate pentru realizarea

proiectelor; cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri comunitare și/sau alte fonduri internaționale.

Prin proiectul de față, propunem modificarea alin. (3) al art. 13 în sensul abrogării lit. b), care prevede posibilitatea susținerii financiare a proiectelor prin finanțare sau cofinanțare rambursabilă, precum și a lit. c), care prevede, ca modalitate de finanțare, susținerea totală sau parțială a dobânzii aferente creditelor bancare contractate pentru realizarea proiectelor. Urmare acestei abrogări, se impune și modificarea lit. d) a art. 5 alin. (3) și a lit. e) a art. 6 alin. (3), în sensul de a elimina trimiterile la modalitatea de finanțare din Fondul pentru mediu prin susținerea dobânzilor aferente creditelor bancare contractate pentru realizarea proiectelor.

În conformitate cu alin. (4) al art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, beneficiarii finanțărilor acordate din Fondul pentru mediu sunt operatorii economici, organizațiile neguvernamentale, autoritățile locale și unitățile de învățământ.

Prin proiectul de față propunem completarea alin. (4) al art. 13 în sensul includerii printre beneficiarii de finanțare din Fondul pentru mediu și a instituțiilor de învățământ. Potrivit prevederilor Legii nr. 84/1995 – Legea învățământului, cu modificările și completările ulterioare, sistemul național de învățământ este constituit din ansamblul unităților și instituțiilor de învățământ de diferite tipuri, niveluri și forme de organizare a activității de instruire și educare. Având în vedere că Legea învățământului nr. 84/1995, cu modificările și completările ulterioare, face o distincție clară între unitățile de învățământ și instituțiile de învățământ, pentru eliminarea unor neclarități existente în actuala reglementare, se impune completarea prevederilor alin. 4 al art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ are ca scop modificarea lit. a) a art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 în sensul includerii în componența Comitetului de avizare a încă unui reprezentant din partea autorității publice pentru protecția mediului, modificarea lit. d) a aceluiași articol, în sensul includerii reprezentanților autorităților publice centrale nou create, urmare a unor măsuri de comasare, divizare sau altor forme de reorganizare, conform Hotărârii Parlamentului nr. 19/2007 pentru modificarea structurii și componenței Guvernului și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2007 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, precum și abrogarea lit. e) a art. 5. Astfel, prin propunerea de modificare, reprezentanții autorităților publice centrale în Comitetul de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu sunt după cum urmează: câte un reprezentant din cadrul autorității publice centrale pentru economie și finanțe, autorității publice centrale pentru transporturi, autorității publice centrale pentru sănătate publică, autorității publice centrale pentru agricultură și dezvoltare rurală, autorității publice centrale pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii

liberale, autorității publice centrale pentru interne și reformă administrativă, împuterniciți prin ordin al ministrului de resort.

Totodată, din componența Comitetului de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu este eliminat reprezentantul Consiliului Concurenței. Modificarea propusă rezolvă în mod complet problema funcționării în condiții corespunzătoare a Comitetului de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu.

O altă modificare pe care o propunem prin prezentul proiect de act normativ este abrogarea lit. b) și c) ale alin. (3) al art. 13. Scopul modificării este acela de a permite aplicarea uniformă a prevederilor Regulamentului Comisiei Europene privind aplicarea art. 87 și 88 ale Tratatului de instituire a Comunității Europene la ajutorul de stat regional pentru investiții, în legislația internă. Cele două modalități de finanțare din Fondul pentru mediu constituie excepții și presupun notificarea individuală către Comisia Europeană a ajutorului de stat, cu consecință directă asupra perioadei de analiză a proiectului supus finanțării, în condițiile în care numai autorizarea ajutorului de stat de Comisia Europeană poate dura până la un an și jumătate. Finanțarea nerambursabilă, singura care ar rămâne în vigoare, potrivit propunerii noastre, presupune acordarea finanțărilor din Fondul pentru mediu ce constituie ajutoare de stat pe baza unei scheme de ajutor de stat, procedură rapidă și care facilitează semnificativ formalitățile de acordare a finanțărilor.

Urmare acestei abrogări, propunem și modificarea lit. d) a art. 5 alin.(3) și a lit. e) a art. 6 alin. (3), în sensul eliminării trimiterilor la modalitatea de finanțare din Fondul pentru mediu prin susținerea dobânzii aferente creditelor bancare contractate pentru realizarea proiectelor.

Prin prezentul proiect de act normativ propunem și completarea alin. (4) al art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, în sensul includerii printre beneficiarii de finanțare din Fondul pentru mediu și a instituțiilor de învățământ. Scopul completării este acela de a se asigura condiții egale pentru a depune proiecte pentru protecția mediului și a obține finanțare din Fondul pentru mediu, atât pentru unități de învățământ, cât și pentru instituții de învățământ. Finalitatea urmărită este posibilitatea persoanelor juridice din sistemul de învățământ de a obține finanțare din Fondul pentru mediu, indiferent dacă acestea sunt unități sau instituții.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Adoptarea proiectului de act normativ presupune modificarea ulterioară a Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 540/31.05.2006 privind aprobarea componenței nominale a Comitetului de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu, cu modificările ulterioare, nepublicat.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ nu necesită consultarea organizațiilor neguvernamentale, institutelor de cercetare și altor organisme implicate.

Ținând cont de prevederile art.6 alin. (9) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, promovarea prezentului proiect de act normativ este supusă adoptării în procedură de urgență.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.990/23.07.2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Menționăm faptul că în procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ s-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, prin publicarea proiectului pe site-ul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile și pe site-ul Administrației Fondului pentru Mediu.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Prezentul proiect de act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU



MINISTERUL MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

București, B-dul.Libertății nr.12, www.mmediu.ro; tel/fax. 318.61.60

TABEL COMPARATIV

Proiect de lege
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

Articol/ alineat/ literă	Reglementarea actuală	Reglementarea propusă
Art. 5 alin.(1) lit. a) și d)	a) un reprezentant al autorității publice centrale pentru protecția mediului, împuternicit prin ordin al ministrului; d) câte un reprezentant din cadrul autorității publice centrale pentru economie și comerț, al autorității publice centrale pentru sănătate, al autorității publice centrale pentru finanțe publice, al autorității publice centrale pentru agricultură, păduri și dezvoltare rurală, al autorității publice centrale pentru transporturi, construcții și turism și al autorității publice centrale pentru administrație și interne, împuterniciți prin ordin al ministrului de resort;	a) doi reprezentanți din cadrul autorității publice centrale pentru protecția mediului, împuterniciți prin ordin al ministrului; d) câte un reprezentant din cadrul autorității publice centrale pentru economie și finanțe, autorității publice centrale pentru transporturi, autorității publice centrale pentru sănătate publică, autorității publice centrale pentru agricultură și dezvoltare rurală, autorității publice centrale pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale, autorității publice centrale pentru interne și reformă administrativă, împuterniciți prin ordin al ministrului de resort;
Art. 5 alin.(1) lit. e)	e) un reprezentant al Consiliului Concurenței;	Se abrogă
Art. 5 alin.(3) lit. d)	d) modalitățile de susținere financiară a proiectelor și, după caz, dobânda cu care se acordă finanțările rambursabile.	d) modalitățile de susținere financiară a proiectelor.

<p>Art. 6 alin.(3) lit. e)</p>	<p>e)propune spre aprobare Comitetului de avizare modalitățile de susținere a proiectelor și, după caz, dobânda cu care se acordă finanțările rambursabile;</p>	<p>e) propune spre aprobare Comitetului de avizare modalitățile de susținere a proiectelor;</p>
<p>Art. 13 alin.(3) lit. b) – c)</p>	<p>b)susținerea financiară a proiectelor prin finanțare sau cofinanțare rambursabilă; c)susținerea totală sau parțială a dobânzii aferente creditelor bancare contractate pentru realizarea proiectelor;</p>	<p>Se abrogă.</p>
<p>Art. 13 alin.(4)</p>	<p>(4)Se acordă susținere financiară din Fondul pentru mediu, pentru proiectele propuse de către operatorii economici, organizații neguvernamentale, autorități locale și unități de învățământ.</p>	<p>(4) Se acordă susținere financiară din Fondul pentru mediu pentru proiectele propuse de către operatorii economici, organizații neguvernamentale, autorități locale, unități și instituții de învățământ.</p>
<p>Art. 13 alin.(9)</p>	<p>(9)Finanțarea din Fondul pentru mediu se face cu respectarea legislației privind ajutorul de stat.</p>	<p>(9) Finanțarea din Fondul pentru mediu se face cu respectarea legislației comunitare în domeniul ajutorului de stat. Ajutoarele de stat individuale și schemele de ajutor de stat, atât cele exceptate de la obligația notificării, cât și cele supuse obligației de notificare, vor fi instituite prin hotărâri ale Comitetului de avizare al Administrației Fondului, cu respectarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007.</p>